

SEÑORA SECRETARIA GENERAL DEL CONCEJO:

Visto en Sesión N° 52 de la fecha, el Informe N° 264-181-00000111 del 13.12.2013 mediante el cual la Gerencia de Asuntos Jurídicos del Servicio de Administración Tributaria – SAT, emite opinión técnica y legal con relación a la solicitud de ratificación de la Ordenanza N° 244-MDCH, que establece el régimen tributario de los arbitrios municipales de recolección de residuos sólidos y parques y jardines del ejercicio 2014 en el distrito de Chorrillos, lo que es puesto a nuestra consideración mediante Oficio N° 001-090-00007275 emitido por la Jefatura del SAT; y,

CONSIDERANDO:

Que, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 40° de la Ley Orgánica de Municipalidades, para la entrada en vigencia y exigibilidad de las ordenanzas en materia tributaria expedidas por las municipalidades distritales, éstas deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción.

Que, en el caso de la Provincia de Lima, a través del Edicto N° 227 se otorgó al Servicio de Administración Tributaria - SAT, la facultad de emitir opinión técnica acerca de las ordenanzas que sobre materia tributaria hubieren aprobado las municipalidades distritales y que sean sometidas a la ratificación del Concejo de la Municipalidad Metropolitana de Lima (Inc. s del.Art. 6).

Que, en atención a dicha prerrogativa, la Municipalidad Metropolitana de Lima emitió la Ordenanza N° 1533 publicada el 27 de junio de 2011 en el diario oficial El Peruano, la cual en su artículo 4° estableció el cronograma de presentación de las solicitudes de ratificación de las ordenanzas con contenido tributario.

Que, en relación a ello, deberá tenerse presente que con fechas 14 de marzo y 17 de agosto de 2005 se publicaron en el diario oficial El Peruano las Sentencias del Tribunal Constitucional recaídas en los Expedientes N° 0041-2004-AI-TC y 00053-2004-PI/TC, a través de las cuales se declaró la inconstitucionalidad de las ordenanzas de arbitrios municipales de la Municipalidad Distrital de Surco y Miraflores, respectivamente, cabe señalar que a partir de las sentencias antes mencionadas, el Tribunal Constitucional estableció reglas de observancia obligatoria que vinculan a todas y cada una de las municipalidades del país, por lo que deben ser tomadas en cuenta a efectos de la aprobación, ratificación y vigencia de las ordenanzas distritales que aprueben regímenes de arbitrios.

Que, así entre otros importantes aspectos, en las sentencias antes anotadas el Tribunal Constitucional estableció de forma expresa que la fecha límite para el cumplimiento de los tres requisitos de validez (la aprobación a través de una ordenanza, la ratificación de la misma por la Municipalidad Provincial y la publicación de la ordenanza y el Acuerdo de Concejo ratificatorio) deben producirse a más tardar en la fecha límite establecida en el artículo 69-A de la Ley de Tributación Municipal para el cumplimiento de la publicación de la ordenanza tributaria (esto es, el 31 de diciembre del ejercicio anterior al de su aplicación). Esto último representa un mandato expreso para las municipalidades provinciales, de cumplir con los preceptos técnicos y legales establecidos por el Tribunal Constitucional en las sentencias antes mencionadas.

Que, en el caso específico de la provincia de Lima, la Municipalidad Metropolitana de Lima en la Ordenanza N° 1533, dispuso que el plazo máximo para la presentación de las solicitudes de ratificación de las ordenanzas que aprueban los arbitrios municipales es hasta el último día hábil del mes de setiembre del ejercicio anterior al de su aplicación.

Que, mediante Oficio N° 2658-2013-GSG-MDCH del 13.12.2013, la Municipalidad Distrital de Chorrillos reingresó su solicitud de ratificación enviando en esta oportunidad la Ordenanza N° 244-MDCH, que deja sin efecto la Ordenanza Inicialmente enviadas a ratificar; así como la información sustentatoria correspondiente. Cabe señalar que la solicitud de ratificación de la Ordenanza N° 240-MDCH presentadas el 30.09.2013, fue devuelta por el SAT, a través del Oficio N° 264-090-0000032 del 14.11.2013, debido a que el expediente presentaba observaciones técnicas y legales.

Que, asimismo, en atención a que el Tribunal Constitucional ha dispuesto de manera expresa que las ordenanzas de arbitrios deben ser evaluadas y, de ser el caso, ratificadas por las municipalidades provinciales antes del 01.01.2014, el Servicio de Administración Tributaria - SAT procedió a la evaluación legal y técnica correspondiente emitiendo el Informe N° 264-181-00000111, siguiendo para tal efecto las disposiciones establecidas en la Ordenanza N° 1533 y la Directiva N° 001-006-0000015, a través de las cuales se estableció el procedimiento para la ratificación de las ordenanzas tributarias por las Municipalidades Distritales integrantes de la Provincia de Lima, así como la determinación de los costos de los servicios públicos municipales, respectivamente, el mismo que concluye en lo siguiente:

1. La Ordenanza N° 244-MDCH, a través de la cual la Municipalidad Distrital de Chorrillos establece el marco legal y las disposiciones para el cálculo de los arbitrios municipales de recolección de residuos sólidos y parques y jardines correspondientes al ejercicio 2014, cumple con los requisitos de la obligación tributaria para su creación, encontrándose conforme a la normatividad contenida en la Ley Orgánica de Municipalidades, el Texto Único Ordenado del Código Tributario, el Texto Único Ordenado la Ley de Tributación Municipal. De la evaluación legal efectuada se observa que la referida ordenanza cumple con los criterios mínimos de validez constitucional establecidos en la Sentencia del Tribunal Constitucional recaída en el Expediente N° 00053-2004-PI/TC.
2. Las observaciones formuladas por el señor Alberto Woll Gonzales, al procedimiento de ratificación de la Ordenanza de arbitrios del 2014, dan cuenta que se cuestiona los sustentos para la aplicación para los criterios de distribución, principalmente del servicio de recolección de residuos sólidos; así como la forma de aplicación de los criterios del número de personas, los metros cuadrados, cantidad de predios, estimación de ingresos del servicio de recolección de residuos sólidos en el uso de casa habitación; así como, el servicio de parques y jardines respecto a los predios inafectos de los terrenos sin construir. Cabe indicar que las observaciones que han sido absueltas por la Municipalidad Distrital de Chorrillos, mediante los Oficios N° 2639-2013-SG-MDCH y N° 2658-2013-GSG-MDCH, el cual tienen carácter de declaración jurada, la misma que ha sido confrontada con la normatividad vigente, esto es, los pronunciamientos del Tribunal Constitucional, el Tribunal Fiscal y la información presentada en la solicitud de ratificaciones de los arbitrios 2014; verificando que la Municipalidad se encuentra adecuada a dichos pronunciamientos y que en algunos aspectos, se aprecia que ha acogido las observaciones efectuadas por el señor Woll.

No obstante ello, corresponde anotar que toda la información que presenta la Municipalidad es de carácter de Declaración Jurada, según el artículo 10 de la Ordenanza N° 1533, que establece además que en casos se observe indicios razonables de la información presentada, el SAT remitirá la información a la Contraloría General de la República, entre otras entidades competentes para ello; y en el caso que se cuestione la forma de aplicación de los criterios basado en un caso concreto puede recurrir al Tribunal Fiscal, y si una cuestionamiento vinculado con la ordenanza de arbitrios ante el Tribunal Constitucional siguiendo el procedimiento establecido en la normativa vigente.

Teniendo en cuenta ello, se deja a salvo el derecho de señor Woll a efectos que pueda recurrir a otras instancias que tienen competencia para hacer valer sus derechos; esto es, respecto a la ejecución de costos entre otros aspectos o a la forma de determinación de los arbitrios.

Sin perjuicio de ello y teniendo en cuenta que la información proporcionada por el señor Woll ha generado duda razonable, de conformidad con lo provisto en la Ordenanza N° 1533, se informa que se remitirá copia del expediente a la Contraloría General de la República, para efectos que inicie las acciones de control que concierne pertinente.

- De conformidad con lo establecido en la Ordenanza N° 244-MDCH, la Municipalidad Distrital de Chorrillos ha establecido para el ejercicio 2014 el incremento de los costos de los servicios en 1.03% en total, habiendo sido justificado por la Municipalidad Distrital de Chorrillos en función a la actualización de sus costos desde el año 2009 para el servicio de parques y jardines y desde el año 2012 para el servicio de recolección de residuos sólidos, así como, en la gestión de los recursos que se requieren para la mejora en la prestación de los servicios de recolección de residuos sólidos y parques y jardines; aspectos que han sido considerados en el presente informe.

SERVICIO	Costos 2013	Costos 2014	Variación 2014-2013	Variación %
Recolección de Residuos Sólidos	8,639,702.90	8,481,221.77	-158,481.13	-1.83%
Parques y Jardines	4,395,751.12	4,688,005.79	292,254.67	6.65%
TOTAL	13,035,454.02	13,169,227.56	133,773.54	1.03%

- Los importes establecidos por la Municipalidad Distrital de Chorrillos a través de la Ordenanza N° 244-MDCH, para los arbitrios municipales correspondiente al ejercicio 2014, han sido determinados de acuerdo al costo involucrado en la prestación de los servicios, siendo distribuido entre todos los contribuyentes del distrito que reciben los servicios.
- Los ingresos que la Municipalidad Distrital de Chorrillos piensa percibir por cada arbitrio, derivados de la aplicación de la Ordenanza N° 244-MDCH, financiarán únicamente los costos por la prestación de los servicios involucrados, por lo que dicha ordenanza cumple con los requisitos técnicos establecidos por el marco normativo vigente.

Servicios	Costos Proyectado	Ingreso Proyectado 1/	% Ingreso	% Cobertura
Recolección de Residuos Sólidos	8,481,221.77	8,477,482.16	64.99%	99.96%
Parques y Jardines	4,688,005.79	4,566,151.20	35.01%	97.40%
TOTAL	13,169,227.56	13,043,633.36	100.00%	99.05%

Fuente: Ordenanza N° 244-MDCH Municipalidad Distrital de Chorrillos

- La procedencia de la presente solicitud de ratificación se encuentra condicionada al cumplimiento de la publicación del texto íntegro de la Ordenanza N° 244-MDCH, en especial de los anexos que contienen el informe técnico, los cuadros de estructuras de costos y tasas, lo cual deberá efectuarse hasta el 31 de diciembre de 2013.
- Sin perjuicio de lo antes mencionado, en aplicación del artículo 40 de la Ley Orgánica de Municipalidades y lo establecido en las Sentencias recaídas en los Expedientes N° 0041-2004-AI/TC y 00053-2004-PI/TC, las ordenanzas que aprueban tributos municipales deben ser ratificadas por las municipalidades provinciales de su circunscripción para su entrada en vigencia; por lo que su aplicación sin la publicación del Acuerdo de Concejo Metropolitano resulta de responsabilidad exclusiva de los funcionarios de la Municipalidad Distrital respectiva.
- Cabe precisar que también es responsabilidad de los funcionarios de la Municipalidad Distrital de Chorrillos la aplicación estricta de las disposiciones contenidas en la ordenanza en ratificación, cuya fiscalización se encuentra a cargo de entidades competentes para ello.
- El análisis técnico legal realizado se basó en la documentación presentada por la Municipalidad Distrital de Chorrillos, teniendo dicha información el carácter de declaración jurada según lo dispuesto en el artículo 10 de la Ordenanza N° 1533 que regula el procedimiento de ratificación de Ordenanzas distritales para la provincia de Lima.
- Finalmente, corresponde señalar que en la medida que la ordenanza en ratificación se encuentra conforme con las disposiciones técnicas y legales vigentes, se emite opinión técnico legal favorable en el presente caso. Por lo antes expuesto y teniendo en cuenta el Informe del Servicio de Administración Tributaria – SAT, los señores Regidores miembros de la Comisión de Asuntos Económicos y Organización que suscriben, **ACORDARON POR UNANIMIDAD:**

Artículo Primero: Proponer al Pleno del Concejo, la ratificación de la Ordenanza N° 244-MDCH, que aprueba los arbitrios municipales de recolección de residuos sólidos y parques y jardines del ejercicio 2014 en el distrito de Chorrillos, dado que cumplen con los requisitos de la obligación tributaria para su creación, encontrándose conforme a la normatividad contenida en la Ley Orgánica de Municipalidades, el Texto Único Ordenado del Código Tributario, el Texto Único Ordenado la Ley de Tributación Municipal. Así como con los criterios mínimos de validez constitucional establecidos en la Sentencia del Tribunal Constitucional recaída en el Expediente N° 00053-2004-PI/TC.

Artículo Segundo: Dejar constancia que la vigencia del presente Acuerdo Ratificatorio se encuentra condicionado al cumplimiento de su publicación; así como del texto íntegro de la Ordenanza N° 244-MDCH,

en especial de los anexos que contienen el informe técnico, los cuadros de estructuras de costos y tasas, lo cual deberá efectuarse hasta el 31.12.2013. Por otro lado, se precisa que la aplicación de la Ordenanza materia de la presente ratificación, sin la condición antes señalada, es de exclusiva responsabilidad de los funcionarios de la Municipalidad Distrital. Asimismo, corresponde señalar que la evaluación realizada se efectuó sobre la base de la información remitida por la Municipalidad, la cual tiene carácter de declaración jurada conforme lo dispuesto en la Ordenanza N° 1533.

Artículo Tercero: En cumplimiento del Artículo 14° de la Ordenanza N° 1533, se remite el presente Dictamen a la Secretaría General del Concejo, a efectos de disponer su inclusión en la agenda de la Sesión de Concejo Metropolitano Inmediata siguiente, en la que se adoptara el Acuerdo que corresponda, conforme al Art. 15°.

Lima, diciembre 17 de 2013.


MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONÓMICOS Y ORGANIZACIÓN
José Antonio Moreno Guzmán
.....
JOSÉ ANTONIO MORENO GUZMÁN
PRESIDENTE


MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
CONCEJO METROPOLITANO
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS ECONÓMICOS
Y ORGANIZACIÓN
Luis Felipe Calvimontes Barrón
.....
LUIS FELIPE CALVIMONTES BARRÓN
VICEPRESIDENTE


MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONÓMICOS Y ORGANIZACIÓN
Renzo Guerrero Medina
.....
RENZO GUERRERO MEDINA
MIEMBRO


MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONÓMICOS Y ORGANIZACIÓN
Maria del Pilar Alzedo Zamudio
.....
MARIA DEL PILAR ALZEDO ZAMUDIO
MIEMBRO


MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONÓMICOS Y ORGANIZACIÓN
Hernán Núñez Gonzales
.....
HERNÁN NÚÑEZ GONZALES
MIEMBRO

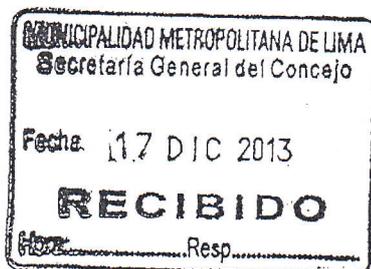

MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONÓMICOS Y ORGANIZACIÓN
Blanca María Cayo Quintana
.....
BLANCA MARÍA CAYO QUINTANA
MIEMBRO

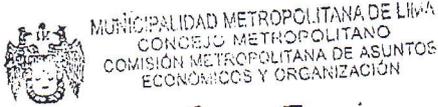

MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONÓMICOS Y ORGANIZACIÓN
Guillermo Antonio Onofre Flores
.....
GUILLERMO ANTONIO ONOFRE FLORES
MIEMBRO


MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONÓMICOS Y ORGANIZACIÓN
Fidel Gregorio Ríos Alarcón
.....
FIDEL GREGORIO RÍOS ALARCÓN
MIEMBRO


MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONÓMICOS Y ORGANIZACIÓN
Juan Carlos Arias Zegarra
.....
JUAN CARLOS ARIAS ZEGARRA
MIEMBRO


MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
CONCEJO METROPOLITANO
COMISIÓN METROPOLITANA DE ASUNTOS ECONÓMICOS
Y ORGANIZACIÓN
Teresa de Jesús Cánova Sarango
.....
TERESA DE JESÚS CÁNOVA SARANGO
MIEMBRO





MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
CONCEJO METROPOLITANO
COMISION METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONOMICOS Y ORGANIZACION

Disculpa insistencia
OSCAR JAVIER IBANEZ YAGUI
MIEMBRO



MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
CONCEJO METROPOLITANO
COMISION METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONOMICOS Y ORGANIZACION

Disculpa insistencia
PABLO ALBERTO SECADA ELGUETA
MIEMBRO



MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
CONCEJO METROPOLITANO
COMISION METROPOLITANA DE ASUNTOS ECONOMICOS
Y ORGANIZACION

Rubén Santoro
RUBÉN SANTORO CAYING CARPINEZ
MIEMBRO



MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA
CONCEJO METROPOLITANO
COMISION METROPOLITANA DE ASUNTOS
ECONOMICOS Y ORGANIZACION

Jean Pierre Fontanot
JEAN PIERRE FONTANOT GONZALEZ
MIEMBRO